



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА  
ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул.Володарского, д.45, г.Тюмень, 625004,  
тел. (3452) 55-70-27, факс (3452) 55-70-32,  
e-mail: kancelaria@admtyumenu.ru

Председателю  
ТМООП «Тюменский облсовпроф»

**М.Н. Кивацкому**

*24.08.2018. № 21 / 4480-18*

На № *537-3* от *23.07.2018.*

*О направлении информации*

Уважаемый Михаил Николаевич!

В соответствии с решением координационного совета областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 18.07.2018 направляю Вам информацию по вопросам, поступившим от стороны профсоюзов в рамках обсуждения проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий».

Приложение: на 27 л. в 1 экз.

**Л.З. Теплоухова**

## Почему профсоюзы против пенсионной реформы, предложенной Правительством Российской Федерации

### 1. Говорим о дефиците Пенсионного фонда Российской Федерации.

Доля расходов российского бюджета на пенсионное обслуживание менее 10 % ВВП, тогда как в разных странах она выше 10 % и доходит до 15 %. Однако в Федеральном законе № 187 говорится, что доходы ПФ РФ за 2018 год превысят расходы на 481,7 млрд.руб.

В 2018 году потратят на 266 млрд.руб. больше чем в 2017 году, при этом дефицит в 123,9 млрд.руб. будет компенсирован средствами, которые не были полностью использованы ПФР в 2017 году.

Говорим о дефиците Пенсионного фонда, а сами уменьшаем норматив отчислений в Пенсионный фонд с 26% до 22%.

#### ***Ответ ГУ-Отделение Пенсионного фонда РФ по Тюменской области:***

В 2017 году Отделением исполнение бюджета по расходам осуществлялось в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, вступившими в силу с 1 января 2017 года.

Расходы на пенсионное и социальное обеспечение в 2017 году составили 73423,7 млн. рублей или 99,0 процента от общей суммы расходов.

Из них на выплату пенсий, пособий направлено 62983,4 млн. рублей.

Расходы на предоставление федеральной социальной доплаты к пенсии в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» составили 1211,5 млн. рублей.

В целях материальной поддержки отдельных категорий лиц и в соответствии с Федеральным законом от 22.11.2016 № 385-ФЗ с января 2017 года осуществлена единовременная выплата пенсионерам в размере 5 тысяч рублей. Расходы на ее выплату составили 1956,7 млн. рублей.

На осуществление ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан израсходовано 2833,5 млн. рублей.

Расходы в части формирования средств на финансирование накопительной пенсии за 2017 год составили 112,1 млн. рублей, в том числе: на единовременную выплату средств пенсионных накоплений направлено 107,3 млн. рублей; на выплату накопительной части трудовой пенсии – 3,5 млн. рублей; на срочную пенсионную выплату – 1,3 млн. рублей.

На выплату правопреемникам умерших застрахованных лиц израсходовано 30,3 млн. рублей.

Прочие расходы составили 8,4 млн. рублей (единовременная выплата некоторым категориям граждан РФ в связи с 70-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов – 23,7 тыс. рублей, предоставление субсидии на реализацию социальной программы Тюменской области – 3,3 млн. рублей, оплата стоимости проезда неработающим пенсионерам к месту отдыха и обратно один раз в два года – 2,0 млн. рублей и оплата компенсации расходов, связанных с переездом из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в другую местность на территории РФ – 3,1 млн. рублей).

На охрану семьи и детства в части предоставления материнского (семейного) капитала израсходовано 4287,8 млн. рублей.

**Увеличение сроков выхода на пенсию приведет к избытку рабочей силы, что скажется на уменьшении размеров заработной платы и в конечном счете на уменьшении отчислений в Пенсионный фонд.**

**Ответ Департамента труда и занятости населения Тюменской области:**

Департаментом труда и занятости населения Тюменской области в соответствии с постановлением Правительства Тюменской области от 06.03.2006 № 46-п «Об организации мониторинга рынка труда Тюменской области» организована работа по проведению мониторинга состояния и разработки прогнозных оценок рынка.

По результатам обследования спрос на рабочую силу в 2018 году составляет более 26 тыс. человек, с учетом оценки прогноза трудоустройства выпускников учебных заведений среднего и высшего профессионального образования, спрос на рабочую силу составит более 11 тысяч человек.

(Более подробная информация содержится в п.2).

**Почему установлена пониженная ставка отчислений в соцфонды компаниям, зарегистрированным на территориях опережающего развития, для IT- производств, инновационных предприятий и ряда других?**

**Федеральный закон № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» установил в каждом случае свой тариф страховых взносов для компаний в которых сотрудники работают в тяжелых или вредных условиях от одного до десяти процентов фонда оплаты труда. Это позволило увеличить собираемость в Пенсионный фонд, однако в последующем эти суммы стали сокращаться. Почему? Все рабочие вредные и опасные места привели в порядок на деле или на бумаге.**

**Ответ Департамента труда и занятости населения Тюменской области:**

Вопрос размеров дополнительных тарифов страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации регулируется Федеральным законом от 15.12.2001 №167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».

Согласно ст. 33.2 указанного закона в зависимости от установленного по результатам специальной оценки условий труда класса условий труда, применяются следующие дополнительные тарифы страховых взносов в Пенсионный фонд на финансирование страховой пенсии: при вредных условиях труда (класс 3) от 2 до 7% солидарной части тарифа страховых взносов, при опасных условиях труда (класс 4) 8% солидарной части тарифа страховых взносов. При оптимальных и допустимых условиях труда (классы 1, 2) дополнительные тарифы не уплачиваются.

По данным ведомственного мониторинга по результатам специальной оценки условий труда за период 2014-2017 годы условия труда улучшены почти на 20 тыс. рабочих мест.

Следует отметить, что оценку условий труда на рабочих местах проводит не сам работодатель, а аккредитованная на проведение специальной оценки условий труда, в установленном порядке, организация, независимость которой регламентирована ст. 22 Федерального закона от 28.12.2013 №426-ФЗ «О специальной оценке условий труда».

Организации, проводящие специальную оценку условий труда, и эксперты организаций, проводящих специальную оценку условий труда, руководствуются в

своей деятельности исключительно требованиями Трудового кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 28.12.2013 №426-ФЗ, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих специальную оценку условий труда.

Кроме того, согласно ст. 9 Федерального закона от 28.12.2013 №426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» в состав комиссии по проведению специальной оценки условий труда в обязательном порядке включаются представители работодателя и выборного органа первичной профсоюзной организации или иного представительного органа работников. Таким образом, результаты специальной оценки условий труда являются достоверными.

Вместе с тем согласно ст. 26 Федерального закона от 28.12.2013 №426-ФЗ работодатель, работник, выборный орган первичной профсоюзной организации или иной представительный орган работников в случае несогласия с результатами проведения специальной оценки условий труда вправе обжаловать их в суде.

**По подсчетам экспертов 15 млн. россиян работают по «черным» либо по «серым» схемам, то есть либо вообще не платят взносов, либо платят на порядок меньше, чем должны.**

#### **Ответ Департамента труда и занятости населения Тюменской области:**

Задача по снижению неформальной занятости поставлена Правительством Российской Федерации и планомерно реализуется сторонами социального партнерства, надзорными и налоговыми органами.

За период 2014-2017 годы выявлена неформальная занятость, легализована заработная плата 98,0 тыс. граждан, дополнительно поступило страховых взносов в Пенсионный фонд РФ — 193,3 млн.руб. За 7 месяцев 2018 года выявлена неформальная занятость, легализована заработная плата 7,6 тыс. граждан,

Общая сумма поступлений в бюджет от работы комиссий по легализации налоговой базы, включая результаты комиссий по снижению неформальной занятости, в 1 полугодии 2018 года составила по страховым взносам — 396,5 млн.руб., по налогам — 53,4 млн.руб.

Данная работа во взаимодействии с Тюменским областным советом профсоюзов и Союзом работодателей Тюменской области продолжается.

По заявлению Вице-премьера Российской Федерации Т.А.Голиковой, Правительство РФ готовит меры по отказу от выплат по серым схемам. В 2018-первой половине 2019 года будет предложен механизм обеления заработных плат для тех, кто находится в серой экономике.

**Увеличение пенсионного возраста выхода на пенсию не столько позволит решить вопрос увеличения доходов Пенсионного фонда, сколько потребует увеличения расходов из бюджета на различные дотации и пособия, в том числе социальные пенсии (увеличение числа безработных, переобучение, оказание помощи малоимущим, компенсации и льготы за услуги ЖКХ и т.д.).**

#### **Ответ Департамента социального развития Тюменской области:**

В целях обеспечения мероприятий по повышению уровня жизни населения Тюменской области, областной бюджет традиционно сохраняет свою социальную направленность. Все меры социальной поддержки, установленные действующими нормативными правовыми актами, сохраняются и обеспечиваются источниками финансирования в полном объеме.

**Необходимо добиваться сокращения численности сотрудников, работающих в Пенсионном фонде, оптимизации работы фонда. В настоящее время общие расходы на работу Пенсионного фонда в России в 1,5 раза превышают аналогичные затраты в США.**

**Ответ ГУ-Отделение Пенсионного фонда РФ по Тюменской области:**

Отделение ПФР по Тюменской области продолжает осуществлять оптимизацию структуры своих территориальных органов. В 2017 году проведена масштабная реорганизация управлений. В настоящее время на территории юга области осуществляют деятельность 5 межрайонных управлений и Управление ПФР в городе Тюмени.

С 1 июля 2018 года проведено сокращение численности специалистов в системе ПФР по Тюменской области. В связи с организационно-штатными мероприятиями на 2019 год запланировано сокращение численности сотрудников.

Расходы на содержание органов ПФР (областное отделение и 7 территориальных органов) составляют 1% от всех расходов (в 2016 году — 1,1%).

**Накопительную часть пенсии необходимо вернуть в солидарную. Взносы в индивидуальную дополнительную пенсию вносить только в добровольном порядке. Если нет полного взноса в Пенсионный фонд, не должно быть и полной пенсии. Кто устанавливает льготы по пенсионным взносам тот и должен платить за этих льготников.**

**Ответ ГУ-Отделение Пенсионного фонда РФ по Тюменской области:**

В связи с принятием Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 360-ФЗ «О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений» начиная с 1 июля 2012 года граждане, имеющие право на получение выплат за счет средств пенсионных накоплений, смогли реализовать свое право на получение соответствующих выплат.

Данным Федеральным законом были определены следующие виды выплат средств пенсионных накоплений:

- накопительная часть трудовой пенсии по старости;
- срочная пенсионная выплата;
- единовременная выплата средств пенсионных накоплений;
- выплата средств пенсионных накоплений правопреемникам умершего застрахованного лица.

С 01.01.2015 накопительная пенсия становится самостоятельным видом пенсии в системе обязательного пенсионного страхования, установление и выплата которой регулируется отдельным федеральным законом, в частности, Федеральным законом от 28.12.2013 № 424-ФЗ.

Мораторий на формирование пенсионных накоплений законодательно установлен с 2014, продлен по 2018 год. Мораторий на формирование пенсионных накоплений означает, что те 6% страховых взносов, которые могли бы пойти на накопительную пенсию, направляются на формирование страховой пенсии. Таким образом, в любом случае все страховые взносы, уплаченные работодателем за гражданина, участвуют в формировании пенсии в полном объеме.

На сайте Пенсионного фонда России создан раздел «Что важно знать о новом законопроекте о пенсиях». В данном разделе содержится полная информация о проекте федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты

пенсий». Перейти в раздел можно через баннер на главной странице сайта ПФР.

В разделе можно получить ответы на вопросы:

- каких изменений ждать нынешним пенсионерам;
- как будет происходить поэтапное повышение возраста выхода на пенсию;
- у каких категорий льготников возраст выхода на пенсию останется без изменений;
- сохраняется ли специальный стаж, дающий право на досрочную пенсию;
- для каких категорий работников, выходящих на пенсию досрочно, возраст выхода на пенсию будет увеличен;
- какие новые основания для досрочного назначения пенсии предусматриваются законопроектом;
- как будет меняться возраст назначения социальной пенсии и др.

## 2. Увеличение пенсионного возраста.

**Законопроекты связывают это с дефицитом рабочих кадров, обеспечение рынка труда дешевой рабочей силой. Однако закроет ли такой рынок нужные необходимые экономике страны профессии, требующие больших физических нагрузок от человека не молодого возраста.**

**Ответ Департамента труда и занятости населения Тюменской области:**

Департаментом труда и занятости населения Тюменской области в соответствии с постановлением Правительства Тюменской области от 06.03.2006 № 46-п «Об организации мониторинга рынка труда Тюменской области» организована работа по проведению мониторинга состояния и разработки прогнозных оценок рынка.

Кадровая потребность региона прогнозируется на основе данных, полученных в результате опроса работодателей, с учетом демографических показателей, показателей движения населения, данных в области образования и социальной сферы.

В 2018 году в соответствии с условиями государственного контракта федеральным государственным образовательным учреждением высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина» выполнены работы по изучению перспективного развития рынка труда Тюменской области (без автономных округов).

Проведено обследование 4 тысяч организаций, расположенных на территории Тюменской области, охват среднесписочной численности работников которых составил около 46,8% от среднесписочной численности работников по полному кругу организаций. В результате сформирована потребность организаций региона в кадрах на 5 летний период с учетом среднесписочной численности работников по полному кругу организаций.

На основе полученных данных, а также на основе сведений, предоставленных органами исполнительной власти Тюменской области, органами местного самоуправления, общеобразовательными учреждениями и учреждениями среднего и высшего профессионального образования (сведения о выпуске специалистов на 5-летнюю перспективу) сформирован баланс спроса и предложения рабочей силы Тюменской области, с учетом планируемого высвобождения работников, а также сведений об инвестиционных проектах, реализуемых на территории области.

По результатам обследования спрос на рабочую силу в 2018 году составляет более 26 тыс. человек, с учетом оценки прогноза трудоустройства выпускников учебных заведений среднего и высшего профессионального образования, спрос на рабочую силу составит более 11 тысяч человек.

Прогнозные оценки рынка труда Тюменской области на 2019-2021 годы демонстрируют сбалансированную ситуацию, включая риски увольнения граждан предпенсионного возраста и обращения этих граждан в органы службы занятости для содействия в трудоустройстве. В последующие годы спрос будет относительно равномерно снижаться, примерно на 2 тыс. человек ежегодно и в 2023 году составит более 18 тыс. человек.

**3. В пояснительной записке к проектам законов о пенсионной реформе нигде не сказано, в каком возрасте в России действительно наступает утрата трудоспособности.**

Пенсионный возраст должен быть объективным, он должен реально отражать тот момент, когда человек теряет способность к труду. Финансовый подход не может быть основанием для установления пенсионного возраста. В советское время такие исследования и расчеты проводились Институтом труда, Институтом профессиональной патологии, Институтом экспертизы трудоспособности.

**Ответ Департамента труда и занятости населения Тюменской области:**

Наибольшее значение в данном вопросе имеет ожидаемая продолжительность получения пенсии, которая в настоящее время растет.

По информации Минтруда в 2005 году продолжительность получения пенсии мужчин составляла 13,2 года, женщин - 22,8 года; в 2017 году — 17,5 и 22,5 соответственно; в 2034 году (прогноз, с учетом нового пенсионного возраста) — 15,3 и 24,3 соответственно.

**4. Увеличение продолжительности жизни.**

Увеличение продолжительности жизни еще не означает продление трудовой активности. По творческим работникам понятно. Но где медицинские показания, заключения по рабочим профессиям в промышленности.

Максимальный уровень продолжительности жизни в СССР в 1964 году составляла 69,6 лет (на 3 года меньше чем сейчас). Вопрос о повышении пенсионного возраста не поднимался.

**Ответ Департамента здравоохранения Тюменской области:**

Демографические процессы в Тюменской области (без автономных округов) за период с 2012 по 2017 годы имеют устойчивую положительную динамику: растет численность населения (+8,5%), снижается смертность населения (-10,0%), коэффициент естественного прироста населения в 2017 году сохраняется положительным (+3,5). Показатель ожидаемой продолжительности жизни в 2017 году составил 72,06, что выше 2012 года на 3,7% (в 2012 году ОПЖ – 69,5 лет).

Многочисленные исследования, проводимые в медицине труда, подтверждают разностороннее неблагоприятное воздействие производственных факторов на качество здоровья работников, продолжительность жизни и уровень смертности в трудоспособном возрасте. Проводимые исследования по определению биологического возраста у лиц, работающих в контакте с вредными производственными факторами, выявили количественную характеристику скорости старения биологического возраста. Отмечен наибольший темп старения

у данных лиц, особенно в группе работников, подвергающихся воздействию промышленной пыли и раздражающих веществ.

Действующим приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12.04.2011 №302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах с вредными и (или) опасными условиями труда» определен порядок проведения предварительных и периодических медицинских осмотров, с целью выявления заболеваний, являющихся противопоказаниями для осуществления определенных видов работ и допуска к ним.

Продолжительность жизни в Тюменской области и в Российской Федерации в целом с каждым годом увеличивается. Основными факторами, влияющими на показатель «ожидаемая продолжительность жизни», являются младенческая смертность и смертность в трудоспособном возрасте.

При этом, ожидаемая продолжительность получения пенсии в настоящее время растет.

В 2005 году продолжительность получения пенсии мужчин составляла 13,2 года, женщин - 22,8 года; в 2017 году — 17,5 и 22,5 соответственно; в 2034 году (прогноз, с учетом нового пенсионного возраста) — 15,3 и 24,3 соответственно.

#### **5. Увеличение сроков выхода на пенсию позволит увеличить размер пенсии.**

**А надо ли этот вопрос решать за счет тех, кто не доживает, и тех, кто будет получать эти пенсии более короткий период (сроки дожития сократятся).**

**Остается открытым вопрос о самом размере пенсии. Какой он будет? 40% утраченного заработка? Но если размер заработной платы будет оставаться низким, то и сама пенсия будет всегда незначительной.**

#### **Ответ ГУ- Отделение Пенсионного фонда РФ по Тюменской области:**

Основной целью законопроекта «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» является повышение темпов роста пенсий неработающих пенсионеров и сохранение страховых принципов пенсионной системы Российской Федерации. Если ничего не изменить – результат по индексации пенсий в ближайшее время будет возможен только на уровне инфляции. Для того, чтобы увеличить размер пенсии необходимо повышение пенсионного возраста. Такая мера позволит увеличить размер пенсий неработающим пенсионерам в среднем на 1 тысячу рублей в год, тогда как в прошлые годы пенсии индексировались на 300-500 рублей в год.

Ожидается, что принятие законопроекта позволит уже в 2019 году проиндексировать страховые пенсии неработающих пенсионеров минимум на 7%, что более чем в два раза превышает уровень прогнозируемой фактической инфляции на конец 2018 года. Прибавка к пенсии будет зависеть от размера пенсии конкретного гражданина.

В Тюменской области средний размер страховой пенсии по старости составляет 14 428 рублей.



## **6. Гарантии сохранения работы за работниками старше 55 (60) лет.**

Возможность потери работы остается высокой, конкуренция с молодыми (конфликт поколений). Законодательная база по сохранению за людьми старшего поколения не отработана. В случае потери работы трудовой стаж для выхода на пенсию не будет выработан (это скажется на размере пенсии). Пособие по безработице низкое. Социальные льготы и гарантии, которые имели пенсионеры для этой категории на 5 (8) лет будут потеряны. Куда уйдут эти деньги, на пенсионеров?

### **Ответ Департамента труда и занятости населения Тюменской области:**

Частью 2 статьи 3 ТК РФ установлен запрет на ограничение в трудовых правах и свободах, в том числе, в зависимости от возраста, а также от других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника. Федеральным законом от 29.06.2015 № 200-ФЗ внесены изменения в статью 64 ТК РФ, направленные на защиту прав граждан Российской Федерации при формировании трудовых отношений между работниками и работодателями. Согласно части 5 статьи 64 ТК РФ в действующей редакции по письменному требованию лица, которому отказано в заключении трудового договора, работодатель обязан сообщить причину отказа в письменной форме в срок не позднее чем в течение семи рабочих дней со дня предъявления такого требования. При этом отказ в заключении трудового договора может быть обжалован в суд.

Таким образом, в случае проявления дискриминации в сфере труда и при наличии доказательств, подтверждающих факт необоснованного отказа в заключении с конкретным гражданином трудового договора по причинам, не связанным с его деловыми качествами, он вправе обратиться в суд с заявлением о восстановлении нарушенных прав, возмещении материального вреда и компенсации морального вреда.

В соответствии с пунктом 6 статьи 25 Закона о занятости запрещается распространение информации о свободных рабочих местах или вакантных должностях, содержащей ограничения дискриминационного характера. Лица, распространяющие информацию о свободных рабочих местах или вакантных должностях, содержащую ограничения дискриминационного характера, в том числе по признаку возраста, привлекаются в соответствии со статьей 13.11.1. КоАП РФ к административной ответственности.

При направлении работодателями в органы службы занятости населения Тюменской области сведений о потребности в работниках, а также при размещении на портале «Работа в России» вакансий, работники органов службы занятости осуществляют контроль за содержанием предоставляемой и размещаемой информации, в том числе в части наличия в ней ограничений дискриминационного характера

Департамент наделен полномочием по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 13.11.1. КоАП РФ в отношении как юридических и должностных лиц, так и в отношении граждан, распространяющих указанную информацию.

Согласно положений постановления Правительства РФ от 24.11.2017 № 1423 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2018 год» на 2018 год установлены размеры минимальной и максимальной величин пособия по безработице - 850 рублей и 4900 рублей соответственно.

Целевое назначение пособия по безработице, как меры социальной поддержки состоит в предоставлении безработным гражданам временного источника средств к существованию на разумный период, необходимый для поиска подходящей работы, а также в стимулировании безработного к активному поиску работы.

Указанные величины не изменялись с 2009 года. В целях повышения эффективности социальной поддержки безработных граждан и стимулирования их к активному поиску работы Минтрудом России разработан проект Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (в части условий и сроков выплаты пособия по безработице)» (далее — законопроект), предусматривающий в том числе, увеличение размеров минимальной и максимальной величин пособия по безработице. Законопроектом предлагается увеличить максимальную величину пособия по безработице до величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации; и минимальную величину пособия по безработице - до 30% от максимальной.

Законопроект размещен на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов «<http://regulation.gov.ru>», прошел общественное обсуждение и независимую антикоррупционную экспертизу.

**Насколько готовы будут люди старшего поколения проходить переобучение в случае потери работы, менять место жительства, переходить на работу с меньшей квалификацией.**

**Эффективно ли нести затраты государству на переквалификацию людей старшего поколения?**

Не всегда человек выбирает профессию одну на всю жизнь, нередко даже в зрелом возрасте возникает необходимость в выборе новой профессии, которая будет соответствовать потребностям рынка труда и личностным качествам гражданина. Решить эту задачу помогают органы службы занятости населения Тюменской области.

Ежегодно по направлению органов службы занятости проходят переобучение более 2,5 тысяч граждан, из них свыше 14% граждане старше 50 лет.

Категории граждан старшего возраста, которые получили возможность по направлению органов службы занятости бесплатно получить новую профессию или повысить квалификацию по имеющейся специальности:

- граждане в установленном порядке признанные безработными,
- граждане, зарегистрированные в качестве ищущих работу,

-незанятые граждане, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена трудовая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность. Данное направление профессионального обучения реализуется с 2013 года, в связи с потребностью граждан пенсионного возраста в обучении.

Профессиональное обучение граждан, в том числе пенсионеров и граждан предпенсионного возраста, по направлению органов службы занятости населения осуществляется в соответствии с утвержденным перечнем приоритетных профессий (специальностей) для профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан, включающий в 2018 году 160 квалификаций. Данный перечень формируется на основе анализа перспективной потребности кадров на территории Тюменской области, с учетом реализуемых в регионе инвестиционных проектов и сводного перечня профессий (специальностей), формируемого на основании предложений

ГАУ ТО Центров занятости населения. Среди наиболее востребованных профессий: электрогазосварщик, стропальщик, электромонтер по ремонту и обслуживанию, повар, продавец, парикмахер, тракторист.

В целях развития предпринимательской инициативы, содействия самозанятости, ориентации в малый бизнес и коммерцию органами службы занятости проводится обучение профессиям, дающим возможность открыть собственное дело или работать в секторе малого предпринимательства. Обучение безработных граждан в целях организации индивидуальной предпринимательской деятельности осуществляется по профессиям: маникюрша, массажист, мастер ногтевого сервиса, парикмахер, портной, пчеловод, швея и другим.

Переобучение или повышение квалификации-одна из востребованных услуг среди граждан старшего поколения, которой воспользовались в 2017 году 120 граждан пенсионного и предпенсионного возраста и 76 граждан в текущем году.

В случаях, когда граждане испытывают сложности при выборе сферы деятельности или определении профессии обучения, им предоставляется услуга по профессиональной ориентации, которой воспользовались в 2017 году около тысячи человек, с начала 2018 года - 656 граждан предпенсионного возраста и пенсионеров.

Более 70% граждан из числа завершивших профессиональное обучение пенсионеров трудоустраиваются по полученным профессиям. Остальные не приступают к работе по разным причинам, например, переездом другую местность или возникла необходимость осуществлять уход за внуками. Снижается доля трудоустроенных в летний период в связи с сезонной занятостью пенсионеров на огородах и дачных участках.

Переобучение актуально и для работников, находящихся под угрозой увольнения, работников предприятий, реализующих инвестиционные проекты. Опережающее обучение в данном случае является мерой, которая позволяет сохранить конкурентоспособность специалиста, дает возможность остаться работать на том же предприятии по вновь полученной квалификации или сменить работу.

Профессиональное обучение граждан старшего поколения позволяет им реализовать себя в новых видах трудовой деятельности и восполнить потребность предприятий в квалифицированных кадрах, с большим опытом работы.

## **7. Цели пенсионной реформы.**

**Пенсионная реформа для улучшения жизни людей старшего поколения или все для экономики и обогащения собственников и олигархов? Какой эффект мы ждем от предлагаемой реформы?**

**Ответ ГУ- Отделение Пенсионного фонда РФ по Тюменской области:**

Основной целью законопроекта является повышение темпов роста пенсий неработающих пенсионеров и сохранение страховых принципов пенсионной системы Российской Федерации.

Предлагаемые законопроектом меры позволят достичь целевых показателей Стратегии развития пенсионной системы, направленных на обеспечение сбалансированности и долгосрочной финансовой устойчивости пенсионной системы Российской Федерации, позволят гарантировать долгосрочный рост уровня пенсионного обеспечения граждан, в том числе позволят обеспечить индексацию размеров пенсий выше уровня инфляции в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях

и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

**8. Могут ли в демократическом, социально-ориентированном государстве приниматься решения без учета мнения общественности, научного сообщества?**

В настоящее время заключения по пенсионной реформе обсуждаются и принимаются только чиновниками. Это ведет к недоверию населения к органам власти.

Почему не обсуждается вопрос с соответствующими общественными структурами, которые наделены этими функциями? Происходит недоверие к общественным советам при органах власти, трехсторонним комиссиям всех уровней.

Можно ли отстранять население от решения этого вопроса, когда по сути средства Пенсионного фонда являются отложенными работниками отчисления от заработной платы на получение своей будущей пенсии?

**Ответ:**

Сформирована рабочая группа при Общественной палате, развернуты дискуссионные площадки партией «Единая Россия».

В рамках деятельности областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений проект федерального закона рассмотрен сторонами социального партнерства 18 июля 2018 года на заседании координационного совета.

**9. Сегодня в стране система оплаты труда разбалансирована, не соответствует тем физическим и умственным затратам по многим специальностям.**

Возможно ли в этих условиях проводить пенсионную реформу? Нет. Так как и размеры пенсии, и ее справедливость остаются сомнительными, если не сказать нечестными.

Почему в стране существуют различные законы и нормативные акты, позволяющие отдельным чиновникам, депутатам, правоохранительным органам и работникам предприятий сырьевых отраслей получать более высокие размеры пенсий.

**Ответ ГУ-Отделение Пенсионного фонда РФ по Тюменской области:**

Важнейшим подтверждением серьезности намерений Правительства является предлагаемая к ратификации Конвенция «О минимальных нормах социального обеспечения» №102, которой гарантируется уровень пенсионного обеспечения: не менее 40 процентов замещения обеспечением по старости (в частности, пенсией) утраченного дохода.

**10. Количество трудоспособного населения падает, а пенсионеров становится все больше.**

Низкий уровень доходов, при всех принимаемых мерах государства, не позволяет содержать и воспитывать много детей. Социальные пособия для семей с детьми отсутствуют, либо в полной степени не обеспечивают затраты.

***Ответ Департамента социального развития Тюменской области:***

За последние три года в Тюменской области наблюдается устойчивая положительная динамика по количеству многодетных семей, рост составляет 25%. За десять лет количество многодетных семей увеличилось почти в 3 раза.

Семьям с детьми предоставляется комплекс мер социальной поддержки, предусмотренный федеральным и региональным законодательством.

Нуждающимся семьям с детьми предоставляются: ежемесячная денежная выплата на третьего ребёнка и последующих детей до достижения ребёнком возраста трёх лет; льготное питание детей в школе; адресное социальное пособие; пособие на ребёнка, размер которого для детей первого - второго года жизни повышается на обеспечение детей специальными молочными продуктами детского питания; бесплатные лекарства по рецептам врача для детей до 3 лет (до 6 лет для многодетных семей), бесплатный проезд школьников из многодетных семей в общественном транспорте; возмещение многодетным семьям 30% от установленных тарифов оплаты коммунальных услуг; материальная помощь на обеспечение полноценным питанием по медицинским показаниям беременных женщин и детей до трёх лет.

В 2017 году введена дополнительная мера социальной поддержки в виде выплаты на приобретение расходных материалов к инсулиновым помпам для детей, страдающим инсулинозависимым сахарным диабетом 1 типа.

Дополнительно к федеральным мерам в Тюменской области независимо от доходов семьи предоставляются: компенсация части родительской платы за содержание детей в дошкольных учреждениях: (20% - на первого ребенка, 50% - на второго ребенка, 70% - на третьего и последующего ребенка в семье); частичная оплата питания детей, обучающихся в общеобразовательных школах; региональный материнский (семейный) капитал при рождении (усыновлении) третьего ребёнка и последующих детей; единовременная выплата на приобретение жилого помещения семьям при рождении одновременно трёх и более детей.

**Почему грамотно не использовать иностранную рабочую силу. Все ли в этом плане мы сделали, изучен ли опыт других стран (например, Объединенных арабских эмиратов).**

***Ответ Департамента труда и занятости населения Тюменской области:***

Иностранная рабочая сила привлекается в регион в целях достижения оптимального баланса трудовых ресурсов, оптимизации спроса и предложения на рынке труда на территорию Тюменской области. Иностранцы занимают рабочие профессии и должности, которые не востребованы местными трудовыми ресурсами.

В этой связи принято решение об установлении запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в ТО, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности (на 2018 год: Постановление

Губернатора Тюменской области от 16.11.2017 №138, установлен запрет на привлечение иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, хозяйствующими субъектами, осуществляющими в Тюменской области деятельность, предусмотренную Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2): деятельность сухопутного пассажирского транспорта: внутригородские и пригородные перевозки пассажиров (код 49.31). Аналогичный запрет действовал в 2015, 2016, 2017 годах).

В целях координации деятельности исполнительных органов государственной власти Тюменской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, объединений профсоюзов, объединений работодателей по осуществлению мероприятий, направленных на регулирование миграционных процессов, оказывающих влияние на региональный рынок труда в регионе создана Областная межведомственная комиссия по вопросам привлечения и использования иностранных работников, в состав которой входит, в том числе, Тюменское межрегиональное объединение организаций профсоюзов «Тюменский областной совет профсоюзов».

#### **11. Своевременна ли такая реформа, созданы ли условия для ее проведения?**

Судя по реакции населения – не то население просто не готово к новым серьезным реформам, тем более, когда отдельные решения по изменению в пенсионное законодательство потерпели крах.

Граждане страны еще не опомнились после перестройки в 90-х годах и трех кризисов.

Уровень жизни, социальная защита, оказываемые услуги здравоохранения, нормативная и законодательная база не сформирована.

Развитие экономики, потребность в рабочей силе не проработана в стратегических программах развития.

#### ***Ответ Департамента экономики Тюменской области:***

Постановлением Правительства Тюменской области от 21.11.2016 № 529-п утверждён Прогноз социально-экономического развития Тюменской области на долгосрочный период до 2030 года. Ежегодно Правительством Тюменской области разрабатывается прогноз социально-экономического развития региона на среднесрочный период, в рамках которого формируются прогнозные показатели привлечения инвестиций, развития промышленности, сельского хозяйства, строительства, торговли и сферы услуг, прогноз демографических показателей, показателей труда и занятости, доходов населения и иных показателей.

#### **12. Правительство ориентируется на опыт западных стран.**

Высокие европейские пенсии обусловлены не поздним выходом на пенсию, а достойными зарплатами и добровольной накопительной системой (когда есть из чего отдавать).

Качество медицинского обслуживания на более высоком уровне. В нашей стране высоким уровнем медицинского обслуживания охвачена незначительная часть населения. Оперативности оказания медицинской

помощи нет (список экстренной помощи населению скорой помощи сократился). Диспансеризация проходит часто формально (по проверкам, которые осуществлялись ранее, было сокращено количество видов обследования). Сроки приема врачом часто переносятся (недостаток специалистов). Послеоперационное долечивание по месту жительства – профанизм. Система семейный врач так и не заработала. Лекарственное обеспечение населения не отработано.

Никогда в Европе и других развитых странах увеличение размера пенсий не решался через увеличение возраста для выхода на пенсию. А увеличение сроков выхода на пенсию действительно был связан с качеством жизни, физическим здоровьем (состоянием) граждан.

Применяя опыт зарубежных стран нельзя выдергивать только одни факты, которые «удобны» какой-то стороне. Опыт должен перениматься комплексно, учитывая уровень жизни, доходы граждан, здравоохранение, участие гражданина, государства и предприятия в формировании Пенсионного фонда. Например, во многих странах государство субсидирует предприятия до 10% от заработной платы за каждого сотрудника кому за 40 лет, и до 40 % - если на предприятии работают люди старше 50 лет.

В других странах – экспортерах нефти и газа существует практика компенсации дефицита пенсионной системы за счет нефтегазовых доходов.

До проведения пенсионной реформы в стране необходимо ратифицировать все международные нормы, касающиеся пенсионного законодательства.

#### ***Ответ Департамента здравоохранения Тюменской области:***

В Тюменской области с 2017 года в государственных и муниципальных клиниках начато внедрение системы менеджмента качества медицинской помощи (далее - СМК).

С февраля 2017 года стартовал пилотный проект по внедрению практических рекомендаций по организации внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности в стационарах 5 крупных медицинских организациях области.

В 2018 году наш регион в числе 33 субъектов РФ вошел в федеральный приоритетный проект Минздрава РФ по созданию новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь. В рамках данного проекта проводится изменение, улучшение существующих процессов в поликлиниках с созданием комфортной среды для пациентов, в том числе маломобильных граждан.

В регионе разрабатывается инструмент мониторинга качества и безопасности оказания медицинской помощи, формирующий показатели из первичных данных.

Дополнительно функционально выстроена электронная очередь, контролируется время ожидания на прием по стандартизированному перечню кабинетов.

Во всех медицинских организациях Тюменской области внедрена медицинская электронная карта, что послужило улучшению взаимодействия между организациями.

В последние годы приоритетным направлением в развитии

специализированной медицинской помощи является высокотехнологичная медицинская помощь, включающая в себя применение новых сложных и (или) уникальных методов лечения, а также ресурсоемких методов лечения с научно доказанной эффективностью, в том числе клеточных технологий, роботизированной техники, информационных технологий и методов геномной инженерии, разработанных на основе достижений медицинской науки и смежных отраслей науки и техники.

Скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь оказывается в экстренной или неотложной форме вне медицинской организации, а также в амбулаторных и стационарных условиях. С целью спасения жизней граждан выездными бригадами скорой медицинской помощи в первую очередь оказывается экстренная медицинская помощь, необходимая при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний, представляющих угрозу жизни пациента.

При заболеваниях и состояниях без явных признаков угрозы жизни пациента оказывается неотложная медицинская помощь, обеспечиваемая профильными подразделениями поликлиник.

Диспансеризация проводится в два этапа.

Первый этап диспансеризации (скрининг) проводится с целью выявления у граждан признаков хронических неинфекционных заболеваний, факторов риска их развития, потребления наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача, а также определения медицинских показаний к выполнению дополнительных обследований и осмотров врачами-специалистами для уточнения диагноза заболевания (состояния) на втором этапе диспансеризации.

Граждане, нуждающиеся по результатам первого этапа диспансеризации в дополнительном обследовании, индивидуальном углубленном профилактическом консультировании или групповом профилактическом консультировании (школа пациента), направляются врачом-терапевтом на второй этап диспансеризации.

Второй этап диспансеризации проводится с целью дополнительного обследования и уточнения диагноза заболевания (состояния).

По итогам диспансеризации каждому, прошедшему определяется группа здоровья, назначаются необходимые профилактические, лечебные, реабилитационные и оздоровительные мероприятия.

В ходе осмотров за 6 месяцев 2018 года впервые выявлено 10128 заболеваний. Зарегистрировано 111140 факторов риска развития хронических неинфекционных заболеваний и других патологических состояний и заболеваний, повышающих вероятность развития хронических неинфекционных заболеваний взрослого населения Тюменской области.

В Тюменской области приняты необходимые меры по стабильному функционированию системы реализации программ льготного лекарственного обеспечения. Департаментом здравоохранения Тюменской области своевременно проведены аукционы на поставку лекарств. Созданы запасы лекарственных препаратов.

Для удобства пациентов в медицинских организациях организованы кабинеты доврачебного приема и выписки льготных рецептов. Работа этих кабинетов позволяет каждому пациенту оперативно получить необходимый рецепт. Для пациентов со стабильным течением хронических заболеваний организовано назначение терапии и выписка рецептов на курс лечения до 3 месяцев. В рамках регионального сегмента Единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения в каждом лечебном учреждении Тюменской области работает программный модуль по учету льготного лекарственного обеспечения, позволяющий сократить время выписки рецептов и



дающий возможность анализа назначенной терапии и персонифицированного учета лекарственного обеспечения населения.

В целях оперативного решения возникающих вопросов по лекарственному обеспечению, организована горячая линия, на которую гражданин может обращаться по телефонам: 8 (3452) 68-45-65 или 8-800-250-30-91 (звонок бесплатный).

**13. Господин Силуанов заявляет, что во всем мире работающие граждане являются соучастниками формирования Пенсионного фонда, надо так сделать и у нас.**

Но в России каждый работающий лично и является участником формирования пенсионного фонда, именно с его заработной платы идут отчисления в пенсионный фонд. Работодатель выполняет лишь техническую часть этой работы. Кроме того, сегодня имеется право как у работника, так и у работодателя за счет дополнительных отчислений участвовать в негосударственных пенсионных фондах.

**Ответ ГУ- Отделение Пенсионного фонда РФ по Тюменской области:**

Для участников Программы государственного софинансирования пенсий в случае принятия закона принципиальных изменений не будет. Получить пенсионные выплаты с учетом государственного софинансирования гражданин сможет при достижении общеустановленного пенсионного возраста и возникновения права на страховую пенсию.

**14. У нас многие пенсионеры, почти 13 млн. желают и продолжают работать.**

Почему? Потому что хотят или потому что на их пенсию нельзя прожить и есть еще здоровье, чтобы дополнительно заработать.

Пусть работают, Трудовой кодекс этого не запрещает и сегодня, ведь многие продолжают работать на не высокооплачиваемой работе, неполный рабочий день. Зачем же им отказывать в пенсии. В этих условиях пенсионер сегодня себя чувствует более уверенно и стабильно и независимо от детей и огородов (дач).

Разве много у нас пенсионеров может позволить себе отдохнуть не только за рубежом, но и в стране на собственные средства, как пенсионеры других стран.

Пенсия давала как минимум плюс 30 % к доходу среднестатистического работника после выхода на пенсию. Учитывая, то что пенсионеры находятся близко к черте бедности, повышение пенсионного возраста повысит, а не понизит уровень бедности.

**Ответ Департамент труда и занятости населения Тюменской области:**

Если ничего не изменять — результат по индексации пенсий в ближайшее время будет возможен только на уровне инфляции.

Для того, чтобы увеличить размер пенсии необходимо повышение пенсионного возраста. В данном случае, средний размер пенсии уже в 2019 году

повысится с 14400 руб. до 15400 рублей, то есть на тысячу. В перспективе в 2024 году средний размер пенсии сможет вырасти до 20000 рублей, что обеспечит рост покупательной способности пенсий с 1,7 до 2,0 раза, и скажется на снижении уровня бедности.

***Ответ Департамента экономики Тюменской области:***

К категории бедных относят население с доходами ниже величины прожиточного минимума. За 2017 год величина прожиточного минимума составила 10471 рубль. Средний размер назначенных пенсий по Тюменской области (без автономных округов) на 1 января 2018 года составил 13515 рублей, что несколько выше среднероссийского уровня (13323 рубля). Среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у ИП и физических лиц (доход от трудовой деятельности) в 2017 году в Тюменской области (без АО) сложилась на уровне 38272 рубля.

**15. Равенство женщин и мужчин при выполнении трудовых отношений.**

Давайте вначале наведем порядок в оплате труда, ведь ни для кого, ни секрет, что женщины у нас получают на 15-20 % ниже чем мужчины, выполняя ту же работу. А мы хотим на них взвалить фактически те же условия для выхода на пенсию.

Но реализация принципа юридического равенства не может осуществляться без учета общепризнанной роли женщины в продолжении рода, что обязывает государство устанавливать дополнительные гарантии для женщин, в том числе в сфере трудовых отношений. Об этом сказано в Конституции РФ, Определении Конституционного Суда РФ от 22.03.2012г.

В соответствии с международными правовыми актами принятие специальных мер, направленных на охрану материнства, не считается дискриминационным.

**Ответ Департамента труда и занятости населения Тюменской области:**

Согласно ст. 3 Трудового кодекса РФ (далее — ТК РФ) никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать какие-либо преимущества в зависимости от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, семейного, социального и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам, а также от других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника.

Лица, считающие, что они подверглись дискриминации в сфере труда, вправе обратиться в суд с заявлением о восстановлении нарушенных прав, возмещении материального вреда и компенсации морального вреда.

Статьей 132 ТК РФ также установлено, что запрещается какая бы то ни было дискриминация при установлении и изменении условий оплаты труда.

**16. Многие сегодня с возмущением говорят о повышенных пенсиях у чиновников, депутатов, работников силовых структур и т.д.**

Давайте для начала установим для всех пенсионеров одинаковый размер пенсии, ведь в трудоспособном возрасте вышеперечисленные категории граждан и так имели хорошие заработные платы, социальные пакеты. Может тогда они будут думать также как большинство граждан о

предлагаемой пенсионной реформе. Отменить на всех уровнях выплаты из бюджетов различного вида надбавок к пенсиям госслужащих, работников муниципалитетов, депутатов. Конечно же, здесь не идет речь о военнослужащих и работников силовых структур, принимающих участие в боевых действиях, нахождение в опасных для здоровья условиях, оперативно-розыскных и других мероприятиях связанных с прямой угрозой их жизни и здоровью.

**Ответ ГУ- Отделение Пенсионного фонда РФ по Тюменской области:**

Пенсии «военным» платит не Пенсионный фонд, а Министерство Обороны Российской Федерации, поэтому для них пока никаких изменений не будет.

Что касается государственных служащих, то для данной категории граждан процесс повышения пенсионного возраста уже начался в 2017 году. С января 2020 года предполагается увеличение темпа роста шага повышения возраста выхода на пенсию – по году в год. Таким образом, пенсионный возраст для государственных служащих приводится в соответствие с предложением по темпам повышения общеустановленного возраста для всех.

### **17. Занятость в деревнях.**

Кто посчитал, сколько людей проживает в таких населенных пунктах, где не созданы рабочие места для людей трудоспособного возраста. Какова их участь? Одни «бабы» с детьми в деревнях, а «мужики» на «вахтах»?

Без подпитки пенсионными средствами экономика малых поселений, не имеющие других источников дохода, серьезно пострадает.

**Ответ Департамента труда и занятости населения Тюменской области:**

По данным баланса трудовых ресурсов, сформированного на основе показателей предоставленных муниципальными образованиями Тюменской области, в 2018 г. в сельской местности проживает 277,9 тыс. трудоспособных граждан трудоспособного возраста, из них 37,4 (13,5%) тыс. человек работают вахтовым методом.

Без учета граждан работающих вахтовым методом, в сельской местности проживает 240,5 тыс. трудоспособных граждан трудоспособного возраста, из них занято в экономике 183,8 тыс. человек, не занято трудовой деятельностью 56,7 тыс. человек.

### **18. Какова заинтересованность работника и работодателя в честном отчислении средств в Пенсионный фонд.**

Если человек не будет доживать до пенсии или сможет пользоваться ею всего год, работодателю будет гораздо легче склонить его к теневым трудовым отношениям. Да и работник поддержит работодателя, так как ни ему, ни его родным перечисленные с его заработной платы средства в пенсионный фонд - не достанутся. (Средняя продолжительность жизни мужчин в России в 2017 году – 65,4 года, в некоторых субъектах РФ - ниже 60 лет).

Нет заинтересованности и у работников, которые платят значительные пенсионные отчисления, но получают пенсию меньше 10 % от заработной платы.

**Ответ Департамента труда и занятости населения Тюменской области:**

Законопроект предусматривает изменения, связанные с возрастом выхода на социальную пенсию. Гражданам, которые не работали или не приобрели полноценного стажа, необходимого для получения страховой пенсий, социальная пенсия теперь будет назначаться не в 60 (женщины) и 65 лет (мужчины), а 68 и 70 лет соответственно. Данные изменения предлагается проводить так же постепенно.

Чтобы заработать большой стаж, необходимо иметь официально оформленный трудовой договор. А при самостоятельной занятости - оформлять индивидуальное предпринимательство.

Если человек официально не работает, с ним не заключен трудовой договор, то отчисления в Пенсионный фонд не идут, и следовательно, за это время стаж не начисляется.

Работодатель также заинтересован в легализации трудовых отношений, поскольку ужесточение ответственности за нарушение норм труда и не заключение трудового договора, а также усиление внимания со стороны контролирующих органов, показывает сегодня работодателю, что экономика «нетрудоустройства» не всегда бывает экономной.

#### **19. Правительство предполагает, что в связи с ростом пенсии увеличится покупательская способность населения.**

Так ли это, ведь выплаты пенсии переносятся на более поздние возрастные сроки граждан, а потребность с возрастом снижается.

**Ответ Департамента труда и занятости населения Тюменской области:**

В перспективе в 2024 году средний размер пенсии сможет вырасти до 20000 рублей, что обеспечит рост покупательной способности пенсий с 1,7 до 2,0 раза, и скажется на снижении уровня бедности.

#### **20. Немаловажным на сегодня остается вопрос управления в Пенсионном фонде.**

Попытки перевести управление фондом только Правительственной стороной не только меняет статус и предназначение этого фонда как страхового на обычный налоговый сбор и административное управление, но и ведет к неэффективному, нецелевому использованию этих средств, лишает права тех, кто его формирует управлять. Поэтому профсоюзы и работодатели считают, что все страховые социальные фонды, в том числе, пенсионный должны иметь трехстороннее управление (профсоюзы, работодатели, правительство).

**Ответ ГУ- Отделение Пенсионного фонда РФ по Тюменской области:**

Пенсионный фонд Российской Федерации является самостоятельным финансово-кредитным учреждением, осуществляющим свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации и Положением о

Пенсионном фонде Российской Федерации, утвержденным Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 27.12.1991 № 2122-1.

ПФР и его денежные средства находятся в государственной собственности Российской Федерации. Денежные средства ПФР не входят в состав бюджетов, других фондов и изъятию не подлежат.

### **21. Увеличение пенсионного возраста может привести к росту числа несчастных случаев.**

Например, этим обеспокоены Российский Автотранспортный союз и Общероссийский профсоюз работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства. В своем совместном письме в Государственную Думу они отмечают, что повышение пенсионного возраста для водителей может привести к увеличению следующих рисков:

- росту числа дорожно-транспортных происшествий, а также к росту числа ДТП с тяжелыми последствиями в виду увеличения риска связанного с человеческим фактором:

- росту производственного травматизма и профзаболеваний и расходы с этим связанных;

- увеличение расходов на оплату больничных листов нетрудоспособности.

Профессиональный союз гражданского персонала вооруженных сил России считает, что работа в преклонном возрасте не способствует качественному выполнению задач, стоящих перед работниками воинских частей.

**Ответ Департамента труда и занятости населения Тюменской области:**

Для граждан, занятых на работах с опасными и вредными условиями труда, в пользу которых работодатель осуществляет уплату страховых взносов по соответствующим тарифам, устанавливаемым в результате специальной оценки труда (рабочие шахт угольной промышленности, добывающей промышленности, черной и цветной металлургии, железнодорожной отрасли и ряда других отраслей, включенных в так называемые «малые списки») повышение пенсионного возраста не предусматривается.

Повышение пенсионного возраста также не коснется водителей автобусов, троллейбусов, трамваев, трактористов-машинистов в сельском хозяйстве, других отраслях экономики, машинистов строительных, дорожных и погрузочно-разгрузочных машин. Кроме того, все работники, занятые на работах связанных с источниками повышенной опасности, проходят обязательные медицинские осмотры, что позволит не допустить к управлению транспортным средством работников, в случае ухудшения здоровья.

Таким образом, повышение пенсионного возраста не отразится на росте числа дорожно-транспортных происшествий ввиду увеличения риска связанного с человеческим фактором.

### **22. Сохраняются льготы при выходе на пенсию педагогическим, медицинским и творческим работникам, работающим в условиях Крайнего севера или приравненным к ним местностям.**

Но это не так. Предлагается установить только «отсрочку» назначения досрочной пенсии.

## **Ответ ГУ- Отделение Пенсионного фонда РФ по Тюменской области:**

Право досрочного выхода на пенсию сохранится для ряда профессий, включая медицинских, педагогических и творческих работников, а также для граждан, работающих на Крайнем Севере и в приравненных районах. Требования к специальному стажу этих работников не меняются, при этом срок обращения за пенсией для них будет установлен в соответствии с переходным периодом, предусмотренным в законопроекте. То есть сохранено право льготного выхода на пенсию.

### **23. У определенных работников сохранятся льготы при выходе на пенсию при внесении изменений в пенсионное законодательство.**

**Сохранение льгот предусматривается от прежнего уровня или с учетом изменения сроков выхода на пенсию.**

## **Ответ ГУ- Отделение Пенсионного фонда РФ по Тюменской области:**

В соответствии с законопроектом предлагается закрепить пенсионный возраст на уровне 65 лет для мужчин и 63 лет женщин. Законопроект направлен на поэтапное постепенное повышение пенсионного возраста, по достижении которого будет назначаться страховая пенсия по старости. Переход к новым параметрам назначения пенсии планируется начать с 1 января 2019 года и осуществлять в течение длительного переходного периода, который составит 10 лет для мужчин и 16 лет для женщин.

Повышение возраста трудоспособности на первом этапе затронет мужчин 1959 года рождения и женщин 1964 года рождения. Граждане указанных годов рождения, с учетом переходных положений, получают право выйти на пенсию в 2020 году – в возрасте 61 года и 56 лет соответственно.

Повышение пенсионного возраста не затронет граждан, которые уже вышли на пенсию.

Повышение пенсионного возраста не предусматривается для граждан, занятых на работах с опасными и вредными условиями труда, в пользу которых работодатель осуществляет уплату страховых взносов по соответствующим тарифам, устанавливаемым в результате специальной оценки труда (рабочие шахт угольной промышленности, добывающей промышленности, черной и цветной металлургии, железнодорожной отрасли и ряда других отраслей, включенных в так называемые «малые списки»).

Также не коснется повышение пенсионного возраста граждан, пенсия которым назначается ранее общеустановленного пенсионного возраста по социальным мотивам и состоянию здоровья, а именно: многодетных женщин; родителей и опекунов инвалидов с детства; инвалидов по зрению, имеющих первую группу инвалидности (мужчины и женщины); инвалидов вследствие военной травмы (мужчины и женщины); граждан, больных гипоплазией нанизмом (лилипутов), и диспропорциональных карликов (мужчины и женщины); женщин, родивших двух и более детей, если они имеют необходимый страховой стаж работы в районах Крайнего Севера либо в приравненных к ним местностях; граждан, постоянно проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, проработавшим в качестве оленеводов, рыбаков, охотников – промысловиков (мужчины и женщины); граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф, в том числе вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС; граждан, проработавших в летно-испытательном составе, непосредственно занятым в летных испытаниях (исследованиях) опытной и

серийной авиационной, аэрокосмической, воздухоплавательной и парашютно-десантной техники (мужчины и женщины).

Проект закона предусматривает сохранить выход на пенсию, если кого сократили или ликвидировалась организация. Эти основания дают возможность выйти на пенсию за счет средств федерального бюджета на два года раньше.

Кроме того, законопроект предусматривает новое условие, позволяющее выйти на пенсию на два года раньше общеустановленного пенсионного возраста. Это женщины со страховым стажем не менее 40 лет и мужчины со страховым стажем не менее 45 лет.

Следует отметить, что законопроект о постепенном повышении пенсионного возраста расчет пенсий не меняет. В рамках бальной пенсионной системы, которая начала действовать в 2015 году, каждый год трудовой деятельности граждан оценивается в пенсионных баллах. На момент выхода на пенсию накопленные гражданином баллы за каждый год работы суммируются и умножаются на стоимость балла, которая устанавливается правительством ежегодно и индексируется на уровень не ниже инфляции за предшествующий год.

В 2018 году стоимость одного пенсионного балла составляет 81,49 рублей. К баллам, умноженным на их стоимость, прибавляется фиксированная выплата – гарантированная сумма, которую государство устанавливает к страховой пенсии в фиксированном размере, в 2018 году ее размер равен 4982,90 рублей.

**24. В разрез Постановления Конституционного суда РФ вступают проекты пенсионной реформы в области в области обеспечения жилищными субсидиями граждан, выезжающих из районов Крайнего севера и приравненных к ним местностей. Внесенное изменение увеличивало необходимый стаж для получения субсидии даже в том случае, если лицо уже успело заработать необходимый стаж. Это, по мнению Конституционного Суда РФ, фактически означает отказ государства от выполнения в конкретных правоотношениях своих обязательств, возникших из ранее действовавшего регулирования и правоприменительных актов, что не только подрывает доверие к действиям государства и закону, но и приводит к нарушению конституционного принципа равенства: часть граждан, выехавших из соответствующих местностей после 1 января 1992 года, имеющих стаж работы (времени проживания) от 10 до 15 лет, смогли реализовать своё право на жилищную субсидию, а другая часть таких граждан, которым субсидия до вступления внесенных изменений по независящим от них причинам выделена не была, неосновательно и несправедливо будут лишены права на ее получение.**

**Ответ Департамента социального развития Тюменской области:**

В соответствии с Федеральным законом от 25.10.2002 № 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» (далее - Закон) право на получение жилищных субсидий граждан, прибывших в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности не позднее 1 января 1992 года, связано с наличием общей продолжительности стажа работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях не менее пятнадцати календарных лет. Также право сохраняется за гражданами, которые в соответствии с ранее действовавшим законодательством приобрели его при наличии стажа работы в указанных районах

и местностях не менее десяти календарных лет и состояли по месту жительства на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий. Положений о достижении гражданами пенсионного возраста для возникновения права на получение жилищных субсидий в тексте Закона не содержится.

**25. В нарушении Конституции РФ в законопроектах о пенсионной реформе прослеживается явная диспропорция, которая возникает из-за того, что увеличение возраста выхода на пенсию предполагает, что часть граждан уже смогли реализовать своё право на получение пенсии, а часть граждан смогут его реализовать только на других условиях.**

Это касается и изменения общеустановленного возраста выхода на пенсию, и изменения порядка реализации права на получение досрочной пенсии (медицинскими, педагогическими и творческими работниками). Для последних различие ярко выражено: лица одного возраста, но с разным стажем к моменту принятия Законопроекта, окажутся в положении, когда одни из них уже получают пенсию, а другие - нет.

**Ответ ГУ- Отделение Пенсионного фонда РФ по Тюменской области:**

Сегодня большинство пенсионеров в период до 5 лет после достижения пенсионного возраста продолжают работать. При этом в отдельных случаях для отдельных граждан, увеличение возраста выхода на пенсию, будет дополнительной гарантией со стороны государства на продолжение своей трудовой деятельности.

**26. Стоит отметить, что для лиц предпенсионного возраста (которым осталось менее 2 лет до выхода на пенсию), также устанавливаются льготы и гарантии, в частности:**

-дополнительные гарантии при увольнении в связи с сокращением численности или штата работников организации или ликвидации организации (Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»);

-гарантии, предусмотренные пунктом 11 утвержденного приказом МЧС России от 03.11.2015 № 581 положения об условиях оплаты труда, предоставления гарантий и компенсаций работникам военизированных горноспасательных частей, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

-отраслевые соглашения для указанных лиц предусматривают повышенные гарантии в случае проведения работодателем сокращения численности или штата работников организации - преимущественное право на оставление на работе и дополнительные выходные пособия (повышенный размер выходного пособия).

Учитывая, что Законопроектом предлагается увеличить пенсионный возраст уже с 2019 года, возникает правовая коллизия, приводящая к дискриминации, в том случае, если лицо предпенсионного возраста успело воспользоваться дополнительными льготами и гарантиями в 2018 году, а другое лицо такого же возраста - нет.

В связи с этим представляется, что Законопроект должен был предусматривать более адекватный переходный период, чтобы предоставить возможность и сторонам социального партнерства, и органам государственной власти внести необходимые изменения в



**соответствующие акты с целью недопущения возникновения таких коллизий.**

## **Ответ Департамента труда и занятости населения Тюменской области**

### **Вопрос 26:**

Положения Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее — Закон о занятости) направлены в том числе на на повышение социальной защищенности лиц предпенсионного возраста. В частности, в соответствии с частью 2 статьи 32 Закона о занятости по предложению органов службы занятости при отсутствии возможности для трудоустройства безработным гражданам, не достигшим возраста 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин и имеющим страховой стаж продолжительностью не менее 25 и 20 лет для мужчин и женщин соответственно, а также необходимый стаж на соответствующих видах работ, дающий им право на досрочное назначение страховой пенсии по старости, отвечающим условиям для назначения страховой пенсии по старости, предусмотренным Федеральным законом от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», уволенным в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, с их согласия может назначаться пенсия на период до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно, но не ранее чем за два года до наступления соответствующего возраста.

При этом, необходимо отметить, что совокупность таких условий как достижение установленного возраста, наличие необходимого стажа работы и оснований увольнения, не является безусловным основанием для выдачи органами службы занятости предложения о направлении на досрочную пенсию. Основным условием для выдачи указанного предложения является отсутствие возможности для трудоустройства безработного гражданина по причине отсутствия подходящих вариантов работы.

### **27. Повышение пенсионного возраста окажет влияние и на иные правоотношения, реализация которых связана с возрастом выхода на пенсию.**

Действующее законодательство предусматривает помимо непосредственно выплаты пенсии и другие меры поддержки пенсионеров. Фактически изменение пенсионного возраста не только увеличивает срок, по истечению которого гражданин сможет получать пенсию, но и срок получения соответствующих мер поддержки. Можно привести несколько примеров таких мер:

- льгота на налог на имущество по одному объекту налогообложения (ст. 407 Налогового кодекса РФ);

- отдельные льготы для пенсионеров по уплате налогов могут устанавливаться законами субъектов Российской Федерации;

- некоторые меры социальной поддержки предоставляются в субъектах Российской Федерации лицам, достигшим пенсионного возраста;

- пенсионеры по старости не могут быть выселены из служебных помещений и жилых помещений в общежитиях без предоставления иных жилых помещений (ст. 103 Жилищного кодекса РФ);

- статья 128 Трудового кодекса РФ предоставляет работающим пенсионерам по возрасту (старости) право на получение 14 календарных дней отпуска без сохранения заработной платы в год.

-компенсация расходов проезда к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно один раз в два года получателям страховой пенсии по старости или инвалидности, проживающим в районах Крайнего севера и приравненных к ним местностях (ст. 34 Закона РФ от 19.02.1993 № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»).

Это незакрытый перечень мер поддержки пенсионеров. Однако отсроченное получение перечисленных мер поддержки пенсионеров не было проанализировано в пояснительной записке в Законопроекте, а также не учтено в самом Законопроекте.

Представляется, что экономическое обоснование принятия Законопроекта должно было предусматривать расчет тех потерь, которые понесет гражданин в связи с получением указанных мер поддержки позже на несколько лет, чтобы можно было оценить размер реального повышения уровня жизни пенсионеров в перспективе, который предлагается улучшить путем возможного повышения размера пенсии. Другими словами, необходимо было сопоставить «упущенную выгоду» граждан от неполучения таких мер поддержки и размер возможного повышения пенсии.

Постановлением Конституционного суда РФ от 29 января 2004 года № 2-П, в котором указывается, что установленные ранее меры социального обеспечения пенсионеров не могут быть отменены без равноценной замены.

#### **Ответ Департамента социального развития Тюменской области:**

Вне зависимости от наступления пенсионного возраста нуждающимся гражданам предоставляется адресное социальное пособие (малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, которые имеют среднедушевой доход ниже установленной величины прожиточного минимума на душу населения по Тюменской области). Также в Тюменской области предусмотрена мера социальной поддержки в виде материальной помощи в целях поддержки граждан, оказавшихся в ситуации, нарушающей их жизнеобеспечение.

Все меры социальной поддержки, установленные действующими нормативными правовыми актами, сохраняются и обеспечиваются источниками финансирования в полном объеме.

**28. Подпунктом «в» пункта 1 статьи 4 Законопроекта предусмотрена возможность назначения страховой пенсии на 24 месяца ранее установленного возраста (установленного с учетом предлагаемых изменений) лицам, имеющим страховой стаж не менее 45 и 40 лет (соответственно мужчины и женщины).** При этом порядок подсчета страхового стажа для использования такой льготы имеет и свои особенности - при подсчете стажа не применяется часть 8 статьи 13 Закона о страховых пенсиях.

Можно было бы говорить, что такая норма улучшает положение будущих пенсионеров, которые смогут раньше выйти на пенсию. Однако для выработки к 63 годам (то есть за 2 года до достижения 65 лет - максимального пенсионного возраста) страхового стажа не менее 45 лет мужчина должен начать осуществлять трудовую деятельность в 18 лет, что вынуждает граждан либо совмещать обучение с работой, либо не получать образование. При этом Правительство РФ в пояснительной записке к Законопроекту говорит о наблюдающемся растущем дефиците «на рынке

труда, причем именно квалифицированных рабочих и специалистов», но предлагаемая норма в перспективе может способствовать развитию такой негативной ситуации на рынке труда.

**Ответ ГУ- Отделение Пенсионного фонда РФ по Тюменской области:**

Законопроектом предусматривается установление пенсионной льготы лицам, имеющим длительный страховой стаж. Мужчины, имеющие страховой стаж 45 лет, а женщины 40 лет, приобретут право выхода на пенсию на два года ранее установленного пенсионного возраста (в этот стаж не включаются нестраховые периоды).

**29. Законопроектом предлагается исключить из получателей социальной пенсии еще и граждан из числа малочисленных народов Севера, достигшим возраста 55 (Законопроектом возраст увеличен 60 лет) и 50 (Законопроектом возраст увеличен до 58 лет) лет (соответственно мужчины и женщины) в период выполнения ими работы и (или) иной деятельности.**

**Ответ ГУ- Отделение Пенсионного фонда РФ по Тюменской области:**

Законопроектом предусмотрено назначение социальной пенсии гражданам, которые не работали или не наработали полноценного стажа (тем у кого не хватает стажа и баллов), не в 60 (женщинам) и 65 лет (мужчинам), а в 68 и 70 лет соответственно – движение так же плавное и постепенное. Для граждан, имеющих значительные нарушения жизнедеятельности остается право обратиться за установлением инвалидности и при положительном решении (независимо от возраста) получать социальную пенсию по инвалидности.

**30. В соответствии с п. 5 ст. 11 Закона о пенсионном обеспечении в настоящий момент социальная пенсия не выплачивается гражданам Российской Федерации, достигшим возраста 65 {Законопроектом возраст увеличен до 70 лет} и 60 (Законопроектом возраст увеличен 68 лет) лет (соответственно мужчины и женщины), в период выполнения ими работы и (или) иной деятельности (в период которой соответствующие граждане подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Законом о страховых пенсиях).**

**Ответ ГУ- Отделение Пенсионного фонда РФ по Тюменской области:**

Законопроектом увеличен возраст при назначении социальной пенсии гражданам из числа малочисленных народов Севера, постоянно проживающих в районах проживания малочисленных народов Севера на день назначения пенсии. Данной категории возраст выхода на социальную пенсию установлен 60 и 58 лет (соответственно мужчины и женщины).

**31. Законопроект изменяет и иные виды пенсионного обеспечения о чем нигде не говорится.**

В частности, с учетом предлагаемых изменений право на получение пенсии по случаю потери кормильца будут иметь:

- отец, мать и супруг погибшего (умершего) кормильца, если они достигли возраста 65 {в настоящий момент - 60} и 63 (в настоящий момент - 55) лет (соответственно мужчины и женщины) либо являются инвалидами;

-родители военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы по призыву или умерших после увольнения с военной службы вследствие военной травмы, если они достигли возраста 60 (в настоящий момент - 55) и 58 (в настоящий момент - 50) лет (соответственно мужчины и женщины);

-дедушка и бабушка погибшего (умершего) кормильца, если они достигли возраста 65 (в настоящий момент - 60) и 63 (в настоящий момент - 55) лет (соответственно мужчины и женщины) либо являются инвалидами, при условии отсутствия лиц, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации обязаны их содержать;

-вдовы военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы по призыву вследствие военной травмы, не вступившие в новый брак, если они достигли возраста 63 (в настоящий момент - 55) лет.

Аналогично предлагается изменить и порядок назначения страховой пенсии по случаю потери кормильца, предусмотренной ст. 10 Закона о страховых пенсиях. С учетом предлагаемых изменений право на получение такой пенсии будут иметь (п. 2 ст. 4 Законопроекта):

-родители и супруг умершего кормильца, если они достигли возраста 65 (в настоящий момент - 60) и 63 (в настоящий момент - 55) лет (соответственно мужчины и женщины) либо являются инвалидами;

-дедушка и бабушка умершего кормильца, если они достигли возраста 65 (в настоящий момент — 60) и 63 (в настоящий момент - 55) лет (соответственно мужчины и женщины) либо являются инвалидами, при отсутствии лиц, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации обязаны их содержать.

**Ответ ГУ- Отделение Пенсионного фонда РФ по Тюменской области:**

Повышение общеустановленного пенсионного возраста в законопроекте также затрагивает и условия назначения страховых пенсий по случаю потери кормильца и предусматривает изменения условий назначения пенсий по случаю потери кормильца по государственному пенсионному обеспечению в части увеличения возраста отдельным категориям граждан.